

KH/4557-2/2022.

ELŐTERJESZTÉS

Kerekegyháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2022. július 27-i ülésére

Tárgy: Intézményi térítési díjak felülvizsgálata

Az előterjesztő:

Dr. Kelemen Márk
polgármester

Az előterjesztést készítette:

Gogolákné Molnár Éva
pü. ügyintéző

Véleményezésre és tárgyalásra
megkapta:

Képviselő-testület bizottságai

Törvényességi véleményezésre
megkapta:

Vincze Miklós
jegyző

Jóváhagyom:

Vincze Miklós
jegyző

Pénzügyi iroda részéről látta:

Halcsikné Szabó Ágnes
pénzügyi irodavezető

Döntési javaslat rendelet-tervezet 2 db

Döntési változatok száma: 1

Melléklet: hatásvizsgálati lapok

ELŐTERJESZTÉS
Kerekegyháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2022. július 27-i ülésére

Tárgy: Intézményi térítési díjak felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

A T. Képviselő-testület a gyermekétkeztetési feladatok ellátását – költségvetési támogatások szabályszerű lehívása, felhasználása érdekében – felülvizsgálta a 2016. december 20-i ülésén. Ennek keretében megalkotta a gyermekétkeztetési intézményi térítési díjakkal, illetve a bölcsőde esetében az intézmény által nyújtott egyéb szolgáltatásokkal kapcsolatban az alábbi új:

- A. az óvodai intézményi gyermekétkeztetés intézményi térítési díjáról szóló 24/2016. (XII. 21.)**
- B. az iskoláskorúak intézményi gyermekétkeztetés intézményi térítési díjáról szóló 25/2016. (XII. 21.)**
- C. a bölcsődei ellátások igénybevételéről szóló 26/2016. (XII. 21.)**

önkormányzati rendeleteket.

Intézményi térítési díjat szabályozó helyi jogszabályunk továbbá még:

- D. az egyes személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások igénybevételéről és az alkalmazandó személyi térítési díjakról szóló 3/2011. (III.31.) önkormányzati rendeletünk is,**

amely a Humánszolgáltató Központ által nyújtott szolgáltatások ellenszolgáltatásait szabályozza.

A T. Képviselő-testület a 2020. február 26-i ülésén vizsgálta felül a térítési díjakat legutoljára, amely díjakat 2020. április 1. napjától alkalmazunk is. A koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges gazdasági intézkedésről szóló 603/2020. (XII. 18.) Korm. rendelet, majd ezt követően a veszélyhelyzettel összefüggő átmeneti szabályokról szóló 2021. évi XCIX. törvény 147. §-ában foglaltak alapján 2021-2022. években nem volt lehetőségünk az önkormányzati hatáskörbe tartozó bérleti díjak, térítési díjak felülvizsgálatára. A Szocvtv. és a Gyvt. rendelkezései alapján, mind a személyes gondoskodás keretében biztosított ellátások, illetve mind az étkeztetési térítési díjak esetében az intézményi térítési díjak megállapításának alapfeltétele az önköltségszámítás, és ahhoz vetítve lehet a térítési díjat meghatározni, azonban 2022. június 30. napjáig a díjak felülvizsgálatára nem volt mód.

A vonatkozó jogszabályok ismertetése:

1./ A **gyermekétkeztetési** intézményi térítési díjjal kapcsolatos rendelkezéseket a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) szabályozza az alábbiak szerint:

146. § (1) Ha e törvény másként nem rendelkezik, **a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított gyermekek napközbeni ellátásáért és gyermekek átmeneti gondozásáért**, valamint a személyes gondoskodást nyújtó

gyermekvédelmi szakellátás keretében biztosított utógondozói ellátásért, valamint a **gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni.**

147. § (1) A fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint megállapítja a 146. § (1) bekezdése szerinti ellátások **intézményi térítési díját**, amely - a gyermekétkeztetés kivételével - **a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete.**

(2) A bölcsőde, mini bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (a továbbiakban együtt: gondozására), valamint a 151. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan.

(3) A szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

(4) A fenntartó az intézményi térítési díjat az (1) bekezdés szerint kiszámított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

151. § (2f) Ha a 21/A. § (1), (4) és (6) bekezdése szerinti gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.

(3) **A gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege.**

(3a) Ha a fenntartó vagy a települési önkormányzat **a gyermekétkeztetést vásárolt szolgáltatás útján biztosítja, az intézményi térítési díj megállapítása érdekében az étkeztetést biztosító szolgáltató köteles elkülönítetten kimutatni a gyermekétkeztetéssel összefüggésben felmerülő nyersanyagköltséget.**

2./ Önkormányzatunk gesztora a Kerekegyháza és Térsége Feladatellátó Társulásnak. A Szociális törvény vonatkozó rendelkezései alapján a Társulási Megállapodás értelmében a gesztor önkormányzat a rendeletalkotásra kijelölt település. A Képviselő-testület 2011. március 30-i ülésén megalkotta az **egyes személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások** igénybevételeéről és az alkalmazandó személyi térítési díjakról szóló 3/2011. (III. 31.) sz. önkormányzati rendeletet, amelyet a Társulási Tanács is jóváhagyott.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 2015. január 1. napjától hatályba lépett rendelkezései alapján **az intézményi térítési díj kiszámítása már nincs kötve a normatív állami hozzájáruláshoz, illetve a költségvetési támogatás összegéhez, mert eddig azt a szolgáltatási önköltség és a normatív állami hozzájárulás, illetve költségvetési támogatás különbözeteként kellett kiszámolni.**

Az Szt. 115. § (1) bekezdése alapján az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékéeként megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj). Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható.Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni, ilyen esetben az önköltség számítása során a közös költségelemeket a szolgáltatásonkénti közvetlen költségek arányában kell megosztani.

A Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal és az Emberi Erőforrások Minisztériuma állásfoglalása értelmében **lehetőség van az önköltségi számítás alapján meghatározott összegnél alacsonyabb mértékben is megállapítani az intézményi térítési díjat.**

A fenti jogszabályhelyek alapján a jelenleg hatályos térítési díjakat az alábbiak szerint mutatom be:

- A. **óvodai étkeztetés** (tekintettel arra, hogy ezt a feladatot a Kerekegyháza és Térsége Feladatellátó Társulás keretein belül látjuk el, és Társulási Megállapodás alapján a rendeletalkotásra Önkormányzatunk kapott felhatalmazást, így az tartalmazza mind a fülöpházi, mind a kunbaracsi térítési díjakat is:

1. A Kerekegyházi Bóbita Óvoda esetében az óvodai gyermekétkeztetés intézményi térítési díja:

- | | | |
|-----|---|------------------|
| 1.1 | a kerekegyházi óvoda esetében | nettó 440 Ft/nap |
| 1.2 | a fülöpházi óvoda esetében | nettó 440 Ft/nap |
| 1.3 | a kerekegyházi diétás étkeztetés esetében | nettó 400 Ft/nap |
| 1.4 | a fülöpházi diétás étkeztetés esetében | nettó 400 Ft/nap |

2. A Kunbaracs Óvoda esetében az óvodai gyermekétkeztetés intézményi térítési díja:

- | | | |
|-----|----------------------------|------------------|
| 2.1 | tízórai | nettó 85 Ft/nap |
| 2.2 | ebéd | nettó 260 Ft/nap |
| 2.3 | tízórai+ebéd | nettó 345 Ft/nap |
| 2.4 | diétás étkeztetés esetében | nettó 325 Ft/nap |

Az Intézményfenntartó iroda adatszolgáltatása alapján az élelmezés nyersanyagköltsége az alábbiak szerint változott:

Megnevezés	2020.01. hó	2022.06. hó	2020.04.01-től jelenleg is alkalmazott térítési díj	nettó Ft/nap 2022.09.01-től javasolt térítési díj
Nyersanyagköltség: Kerekegyháza	551	853		<i>mindkét településen</i>
Fülöpháza)	546	838	<i>mindkét településen</i>	<i>azonos mértékű</i> 680
Diétás nyersanyag költség (Kerekegyháza, Fülöpháza)	502	673	400	535
Tízórai, ebéd (Kunbaracs)	436	682	345	545
ebéd (Kunbaracs)	327	515	260	415
tízórai (Kunbaracs)	109	167	85	130
Diétás tízórai, ebéd (Kunbaracs)	410	550	325	440

(A kunbaracsi óvoda 6 órás nyitva tartás mellett csak tízórait, ebédet biztosít.)

B. az iskoláskorúak jelenlegi étkeztetési díja:

1. Iskoláskorúak (6-14 év) étkeztetésének intézményi térítési díja:

- | | | |
|-----|--|----------------|
| 1.1 | Napi háromszori (tízórai, ebéd, uzsonna) étkezés esetén: | nettó 540,- Ft |
| 1.2 | Ebéd igénybevétele esetén: | nettó 350 - Ft |
| 1.3 | Tízórai, ebéd igénybevétele esetén: | nettó 445,- Ft |

2. Iskoláskorúak (6-14 év) diétás étkeztetésének intézményi térítési díja:

- 2.1 Napi háromszori (tízórai, ebéd, uzsonna) étkezés esetén: nettó 435,- Ft
 2.2 Ebéd igénybevétele esetén: nettó 265,- Ft
 2.3 Tízórai, ebéd igénybevétele esetén: nettó 350,- Ft.

Az Intézményfenntartó iroda adatszolgáltatása alapján az ételmezés nyersanyagköltsége az alábbiak szerint változott:

Megnevezés	nettó Ft/nap			
	Nyersanyagköltség		2020.04.01-től jelenleg is alkalmazott térítési díj	2022.09.01-től javasolt térítési díj
	2020.01. hó	2022.06. hó	2020.04.01-től	2022.09.01-től
Tanulók 3-szori étkezése	680	1010	540	805
Ebéd	439	580	350	460
Tízórai és ebéd	559	795	445	635
Diétás: tanulók 3-szori étkezése	545	731	435	580
Diétás: ebéd	337	452	265	360
Diétás: tízórai és ebéd	441	591	350	470

C. bölcsődei térítési díjak mértékét az alábbiak szerint mutatom be:

1. **A bölcsődei gondozási díj:** 100 Ft/fő/nap
2. **A házi gyermekfelügyelet térítési díja:** 1135 Ft/óra/gyermek
 (amely a feladattal megbízott személy jogszabályi besorolás szerinti alapbére alapján számított óradíj)
3. **Az időszakos gyermekfelügyelet térítési díja:**
- 3.1 félnapos ellátás esetén 350 Ft/nap/fő,
 3.2 az egész napos ellátás esetén: 705 Ft/nap/fő,
4. **A játszócsoport térítési díja:**
- 4.1 egy gyermek esetén: 1490 Ft/óra/fő,
 (amely a szolgáltatás önköltsége, a feladattal megbízott gondozók jogszabályi besorolás szerinti alapbére alapján számított óradíj)
 4.2 két gyermek esetén: 745 Ft/óra/fő
 4.3 három, vagy több gyermek esetén: 495 Ft/óra/fő
5. **A bölcsődei gyermekétkeztetés intézményi térítési díja (nettó + ÁFA):**
- 5.1 Étkeztetés térítési díja: nettó 370 Ft/fő/nap + ÁFA
 5.2 Diétás étkeztetés térítési díja nettó 445 Ft/fő/nap + ÁFA
 5.3 Időszakos gyermekfelügyelet étkeztetési térítési díja (a félnapos ellátás során biztosított gyermekétkeztetési térítési díj) nettó 325 Ft/fő/nap
 5.4 Időszakos gyermekfelügyelet diétás étkeztetési térítési díja (a félnapos ellátás során biztosított diétás gyermekétkeztetési térítési díj) nettó 375 Ft/fő/nap

Az Intézményfenntartó iroda adatszolgáltatása alapján az önköltségek az alábbiak szerint változtak:

Megnevezés	Megállapított intézményi térítési díj 2020. évben.	Számított intézményi térítési díj 2022. évben	Javasolt intézményi térítési díj 2022. évben
	(nettó értéken)	(nettó értéken)	(nettó értéken)
étkeztetés			
4-szeri étkezés	370 Ft/nap	610 Ft/nap	485 Ft/nap
3-szori étkezés (időszakos gyermekfelügyelet)	325 Ft/nap	537 Ft/nap	425 Ft/nap
diétás étkeztetés			
4-szeri étkezés	445 Ft/nap	708 Ft/nap	565 Ft/nap
3-szori étkezés (időszakos gyermekfelügyelet)	375 Ft/nap	592 Ft/nap	470 Ft/nap
gondozási díj	100 Ft/nap	1 198 Ft/nap	200 Ft/nap
időszakos gyermekfelügyelet			
félnapos ellátás	350 Ft/nap/fő	599 Ft/nap/fő	475 Ft/nap/fő
egésznapos ellátás	705 Ft/nap/fő	1 198 Ft/nap/fő	955 Ft/nap/fő
játszócsoporthoz			
1 gyermek esetén	1 490 Ft/óra/fő	2 723 Ft/óra/fő	2 175 Ft/óra/fő
2 gyermek esetén	745 Ft/óra/fő	1 361 Ft/óra/fő	1 085 Ft/óra/fő
legalább 3 gyermek esetén	495 Ft/óra/fő	907 Ft/óra/fő	725 Ft/óra/fő

A fentiekben bemutatott – óvodai, iskolai étkeztetés, és bölcsődei ellátások – esetében a jelenleg alkalmazott intézményi térítési díjakat a T. Képviselő-testület 2020. április 1 napjával határozta meg, és azóta módosításra nem került sor, a fentebb ismertetett koronavírus-világjárvány miatt bevezetett térítési díjemelési moratórium miatt. A nyersanyagköltségek emelkedésének oka az ukrán háború miatt kialakult inflációs folyamatok, és az ellátási láncban jelentkező alapanyaghiányok, a felhasznált nyersanyagok, dologi kiadások, a szintén az ukrán háború miatt jelentkező energiaárrobbanás, a munkaerő – a minimálbéremelkedések – árának folyamatos növekedése. A költségek növekedése miatt – az arányosabb díjmegállapítás, és teherviselés érdekében – kimutatott nyersanyagköltségeknek – átlagosan, és egységesen – az önköltség 80 %-ban javaslom megállapítani a térítési díjakat, a kerekítési szabályok figyelembevételével.

D a személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások díját az alábbiak szerint mutatom be:

Megnevezés	Megállapított intézményi térítési díj 2020. évben	Számított intézményi térítési díj (önköltség) 2020. évben	Számított intézményi térítési díj (önköltség) 2022. évben.	Javasolt intézményi térítési díj 2022. évben
	(Nettó értéken)	(Nettó értéken)	(Nettó értéken)	(Nettó értéken)
Szociális étkeztetés				
kiosztó helyen	520 Ft/nap	1 040 Ft/nap	1 591 Ft/nap	1 270 Ft/nap
étel házhoz szállítása	100 Ft/nap/háztartás	365 Ft/nap/háztartás	432 Ft/nap/háztartás	140 Ft/nap/háztartás
Házi segítségnyújtás	600 Ft/óra	3 179 Ft/óra	3 459 Ft/óra	840 Ft/óra

Időskorúak nappali ellátása	0 Ft/nap	1 041 Ft/nap	715 Ft/nap	0 Ft/nap
Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás	25 Ft/nap	98 Ft/nap	101 Ft/nap	35 Ft/nap
Támogató szolgálat				
<i>Szociálisan rászorult személyi segítése</i>	120 Ft/óra	4 240 Ft/óra	4 788 Ft/óra	165 Ft/óra
<i>Szociálisan nem rászorult segítése</i>	1 200 Ft/óra	4 240 Ft/óra	4 788 Ft/óra	1 680 Ft/óra
<i>Szállítás igénybevétele szociálisan rászorultság esetén</i>	70 Ft/km	848 Ft/km	957 Ft/km	95 Ft/km
<i>Szociálisan nem rászorult esetén</i>	120 Ft/km	848 Ft/km	957 Ft/km	165 Ft/km

A fentiekben bemutatott, a jelenleg alkalmazott intézményi térítési díjakat a T. Képviselő-testület 2020. április 1 napjával határozta meg, és módosításra nem került sor koronavírus veszélyhelyzet miatt. A számított intézményi térítési díj emelkedésének oka az ukrán háború miatt kialakult inflációs folyamatok, és az ellátási láncban jelentkező alapanyaghiányok, a felhasznált nyersanyagok, dologi kiadások, a szintén az ukrán háború miatt jelentkező energiaárrobbanás, a munkaerő – a minimálbéremelkedések – árának folyamatos növekedése. A költségek növekedése miatt – az arányosabb díjmegállapítás, és teherviselés érdekében – kimutatott költségeknek a figyelembe vételével átlagosan 40%-os mértékű emelést javaslok az idősok nappali ellátása kivételével, amely esetben nem javaslom a térítési díj növelését. A szociális étkeztetés szolgáltatásnál a számított önköltség 80%-os mértékében javaslom megállapítani.

Tájékoztatom a T. Képviselő-testületet, hogy a Szocvtv. értelmében a szociális alapszolgáltatások igénybevételekor a fizetendő szolgáltatási díj összege maximalizálva van, miszerint, ha az igénylő 1 szolgáltatást vesz igénybe, akkor az 1 főre jutó jövedelme maximum 20%-os mértékéig fizet személyi térítési díjat, ha 2, vagy több szolgáltatást is igénybe vesz, akkor az 1 főre jutó jövedelme maximum 30%-os mértékéig fizethet csak. Az étkeztetés esetében annak igénybe vétele nem jövedelemhez, vagyis szociális rászorultsághoz kötött, hanem ha az igénylő rendelkezik orvosi igazolással, hogy önmaga ellátását nem tudja biztosítani, úgy jogosult igénybe venni a szolgáltatást, vagyis magas jövedelemmel (nyugdíjjal) is lehet a szolgáltatásra rászorult. Természetesen ezen szolgáltatás esetében is jövedelemszinthez maximalizált a személyi térítési díj összege.

A fentebb ismertetett szolgáltatások esetében – a szociális étkeztetés kivételével – a megállapított térítési díjakra nem lehet ÁFA-t felszámolni.

Rendelet-tervezetek részletes indokolása:

A./ az óvodai intézményi gyermekétkeztetés térítési díjáról szóló rendelet-tervezet részletes indokolása:

ad. 1. §

Az óvodai étkeztetés térítési díjait szabályozza, a térítési díjat tartalmazó melléklet cseréjével.

ad. 2. §

A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza: 2022. szeptember 1. napja, biztosítja a technikai deregulációt is (hatályon kívül helyezés).

B./ az iskoláskorúak intézményi gyermekétkeztetés térítési díjáról szóló rendelet-tervezet részletes indokolása:

ad. 1. §

Az iskolai étkeztetés térítési díjait szabályozza, a térítési díjat tartalmazó melléklet cseréjével.

ad. 2. §

A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza: 2022. szeptember 1. napja, biztosítja a technikai deregulációt is (hatályon kívül helyezés).

C./ A bölcsődei ellátásokról rendelet-tervezet részletes indokolása:

ad. 1. §

A bölcsődei szolgáltatások díjait szabályozza, a térítési díjat tartalmazó mellékletek cseréjével.

ad. 2. §

A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza: 2022. szeptember 1. napja, biztosítja a technikai deregulációt is (hatályon kívül helyezés).

D./ A személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások intézményi térítési díját tartalmazó rendelet-tervezet részletes indokolása:

ad. 1.-4. §

A személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások: étkeztetés, házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, támogató szolgálat intézményi térítési díj módosítását tartalmazza szociális szolgáltatásonként.

ad. 5. §

Az intézményi térítési díj változását bemutató melléklet cseréjére kerül sor.

ad. 6. §

A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza: 2022. szeptember 1. napja, biztosítja a technikai deregulációt is (hatályon kívül helyezés).

Az egyszerűsített Hatásvizsgáló lapok az előterjesztés mellékleteit képezik.

T. Képviselő-testület részéről kérem az előterjesztésem elfogadását.

Kerekegyháza, 2022. július 27.

Dr. Kelemen Márk
polgármester