

KH/7078-1/2022.

ELŐTERJESZTÉS

A Kerekegyháza Városi Önkormányzata Képviselő-testülete
2022. november 30-i ülésére

Tárgy: Kerekegyháza Város Önkormányzata helyi adórendelet felülvizsgálata

Az előterjesztést készítette:

Halcsikné Szabó Ágnes
pénzügyi irodavezető

Az előterjesztő:

Dr. Kelemen Márk
polgármester

Véleményezésre és tárgyalásra
megkapta:

Képviselő-testület
Bizottságai

Törvényességi véleményezésre
megkapta:

Vincze Miklós
jegyző

Jóváhagyom:

Vincze Miklós
jegyző

Melléklet: hatásvizsgálati lap
Döntési javaslat: határozat-tervezet
Döntési változatok száma: 1.

Kerekegyháza Város Polgármesterétől

ELŐTERJESZTÉS

Kerekegyháza Városi Önkormányzata Képviselő-testülete
2022. november 30-i ülésére

Tárgy: Kerekegyháza Város Önkormányzata helyi adórendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29. § (1) bekezdése alapján fizetési kötelezettséget előírni, a fizetésre kötelezettek körét, a fizetési kötelezettség mértékét, a kedvezmények, mentességek körét és mértékét megállapítani kizárólag törvényben, vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendeletben lehet, kivéve ha az Európai Unió kötelező jogi aktusa vagy nemzetközi szerződés eltérően rendelkezik. A 32. § alapján fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. A fentiek megfelelően a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény /továbbiakban: Htv./ rendelkezései alapján az adótételeket az adóév megkezdése előtt, legkésőbb 2022. november 30. napjáig vizsgálhatjuk felül. A T. Képviselő-testület által a 90-es években bevezetett:

- 1) magánszemélyek kommunális adója,
- 2) helyi iparűzési adó,
- 3) Idegenforgalmi adó,

helyi adók esetében újraalkotta az egységes szabályokat tartalmazó **a helyi adókról szóló 23/2011. (XII.15.) önkormányzati rendeletét.**

A Htv. 7. § g) pontja szerint az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének (a továbbiakban: **arányosság elve**).

A Htv. 6. § c) pontja szerint az adó mértékét – Htv.-ben meghatározott felső határokra, illetőleg a törvény 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa.

A Pénzügyminisztérium tájékoztatása szerint a **valorizációs mértékek** az alábbiak szerint változnak **2023. január 1. napjától**:

- **magánszemélyek kommunális adójának felső határa 33 859,6 Ft/adótárgy.**
- **idegenforgalmi adó: 597,5 Ft/vendégéjszaka**
- **helyi iparűzési adó: 2,0%**

Önkormányzatunk elvégezte az adómértékek felülvizsgálatát az alábbiak szerint:

Magánszemélyek kommunális adója:

Adómérték: A Képviselő-testület a magánszemélyek kommunális adóját 2019. évben a város bel-, és külterületén elhelyezkedő építmény esetén 8 000 Ft-ra, míg a telek esetén 4 000 Ft-ra csökkentette. Kommunális adóbevételeink 2022. évben várhatóan: 22 800 000 Ft lesz. Ebben az évben is megtörtént az ingatlanok felülvizsgálata, jelentős volt a visszamenőleges adófizetés az ellenőrzést követően. Az adómértékének adótárgyanként további 1 000 Ft-tal történő csökkentése éves szinten 2,5 millió forint bevételkiesést eredményezne. Az elmúlt években az adó mértékét fokozatosan csökkentettük le 15 000, ill. 7 500 Ft-ról 8 000, és 4 000 Ft-ra. **2023. évre a kommunális adó mértékét nem javasolom változtatni.** A kedvezmények a 2017. adóévtől bővítésre kerültek, melyek hatályban is vannak.

Többek között a kommunális adó nyújt fedezetet pl. az utak, parkolók, járdák, parkok, játszótérek folyamatos fenntartására, felújítására. 2022. évben csak a Széchenyi, Dohány, Farkas utcák burkolatfelújítás, útépítés önjelére mintegy 120 millió forintot költöttünk, mely feladatokat a továbbiakban is folytatni szeretnénk.

Kedvezmények, mentességek: Mentés az adó alól, akinek az egy főre jutó havi jövedelme nem éri el az öregségi nyugdíjminimum mindenkor minimális összegének 100 %-át, egyedülálló esetén 160 %-át. Mentés továbbá a készenléti ellátó önkéntes és létesítményi tűzoltó, a készenléti szolgálat nyújtásának évében, a lakcímnnyilvántartás szerint az általa életvitelszerűen használt ingatlan esetében. Külterületi adókedvezmény: 65 %-os kedvezményben részesülnek, azok a város külterületén adótárggyal rendelkező személyek, akiknek az egy főre jutó havi jövedelme nem éri el az önjelű öregségi nyugdíj mindenkor minimális összegének 160 %-át, egyedülálló esetén 200 %-át. 50 %-os mértékű adókedvezményben részesül az, aki a vele közös háztartásban élő gyermeke után az adott adóév január 1. napján a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról 1997. évi XXXI. törvényben szabályozott rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül, kérelemre, aki esetében a lakásban állandó lakcímbeljelentéssel tartózkodó együtt élők között az egy főre jutó havi jövedelem nem éri el az önjelű öregségi nyugdíj mindenkor minimális összegének 130 %-át egyedülálló esetén 190 %-át.

Helyi iparűzési adó:

2022. évi adóerőképeségünk bemutatása:

Alap	Adómérték	Összesen
15 816 879 075 Ft	1,6 %	253 070 065 Ft

Adómérték: jelenleg az adóalap 1,6 %-a, melyet az elmúlt években fokozatosan 2 %-ról 1,6 %-ra csökkentettünk. Az előttünk álló feladatok megvalósítása érdekében **2023. évre** vonatkozóan **további adócsökkenést most nem javaslok**, a kialakult energiaválságra tekintettel elsődlegesen.

Ezen mértéken túl, további csökkentésre a bevételek várható emelkedésével, az ipari terület további hasznosításával, a vállalkozások számának bővülésével párhuzamosan, és arányosan lesz majd lehetőség, de csak az energiaválságot követően.

A nehéz helyzetbe került vállalkozások esetén továbbra is próbáljuk azt a gyakorlatot alkalmazni, hogy a részletfizetést engedélyezzük, az ügyintézési határidők pontos betartása mellett. 2022. évi várható adóbevételeink: **249 233 000 Ft**, a 4/2021. (I. 14.) Kormányrendeletben szabályozottak szerinti 59 233e Ft állami támogatással együtt. Az iparűzési adó mértékének további 0,1%-kal történő csökkentése évi 15,8 millió forint bevételkiesést eredményezne.

Kedvezmények, mentességek: Mentés az adó megfizetése alól a vállalkozó házi orvos, védőnő, ha a vállalkozási szintű iparűzési adóalapja az adóévben a 20 millió forintot nem haladja meg, figyelemmel a „de minimis” szabályokra.

Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó:

Adómérték: 420 Ft/fő/éj. A 2021. évi adóbevételeink 5 311 320 Ft volt, a 2022. évi bevételeink várhatóan 7,5 millió Ft lesz. Összesen 7 idegenforgalmi tevékenységet folytató adózó – egy jelentősebb illetve hat kisebb forgalmú – kötelezett a fizetésére.

Kedvezmények, mentességek: Mentés az adó alól a 70. életévét betöltött magánszemély, és a településen lakóhellyel nem rendelkező hozzátartozó a magánszemély ingatlanulajdonos ingatlanában eltöltött vendégéjszakák után, továbbá az a magánszemély, aki magánszemély ingatlanulajdonos ingatlanában maximum 2 vendégéjszakát tölt el.

Az önkormányzati szférában 2013. évtől központilag is bevezetett feladatfinanszírozás, vizsgálja az önkormányzatok adóbevételeinek mértékét. Minden települési önkormányzat esetében – ha bevezette azt, ha nem – az elvárt iparűzési adóbevételt 1,4%-os adómértékkel figyelembe veszi, és ez alapján meghatározza az adott települési önkormányzat adóerő-képességét, ami befolyásolja a költségvetési támogatások mértékét az adott település esetében, vagyis számol az összegével, mint bevétellel.

A 2022. évi költségvetési támogatás esetében az egy főre jutó adóerő-képességünk mértéke 30 739 Ft volt. **Az adóerő-képességünk 2023. évre vonatkozóan 32 383 Ft-ra növekedett.** Mindezek értelmében az önkormányzati szolidaritási hozzájárulás összege: 2022. évben 9 414 578 Ft volt, ez az összeg a jelenlegi ismereteink szerint 2023. évben 15 551 090 Ft-ra változik.

A vállalkozások száma, és teljesítménye, valamint az elmúlt évek gazdasági növekedése hatására 1-2 évig még várhatóan növekszik, vagy stagnál adóerő-képességünk. Növekedés esetén figyelemmel kell lennünk arra, hogy a 22 000 Ft feletti egy lakosra jutó adóerő-képességgel rendelkező önkormányzatoknak szolidaritási hozzájárulást kell fizetni, az állami támogatásokból levont beszámítás összege pedig arányosan növekszik.

A Htv. 7. § g) pontja szerinti adórendelet felülvizsgálat:

A Htv. hivatkozott rendelkezése az önkormányzat adómegállapítási jogával kapcsolatban együttes vizsgálati feltételként, kötelezettségként előírja, hogy az arányosság elve betartása mellett határozathatja meg az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt. Előterjesztésemben részletesen bemutattam a már korábban bevezetett adók fajtáit, azok hatályos mértékét, az adórendeletben biztosított kedvezményeket, mentességeket.

A fentiek alapján egyértelműen megállapítható, hogy **az adórendeletünk felülvizsgálatakor – az arányosság elve mellett – az évek óta tervszerűen végzett adócsökkentésünk jövőbeni folytatásához a fokozatosság elvét továbbra is követnünk kell.**

A folyamatban lévő fejlesztések, és az adóerőképességünk figyelembevételével, a következő években a konkrét lehetőségeink függvényében teszek majd javaslatot az adók további csökkentésére, a kommunális adó esetleges megszüntetésére.

A szomszédunkban dúló háború miatt kialakult jelenlegi gazdasági, és inflációs nehézségek ellenére, városunk működőképességének megőrzése, és az előttünk álló feladatok, beruházások megvalósítása érdekében 2023. évre sem adóemelést, sem adócsökkentést nem javaslok.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, vitassa meg és fogadja el a helyi adó rendeletünknek – az arányosság-, és a fokozatosság elvének megfelelő – felülvizsgálatára tett előterjesztésemet.

Kerekegyháza, 2022. november 24.

Dr. Kelemen Márk
polgármester

Határozati javaslat

.../2022. (XI.30.) sz. Kth

Kerekegyháza Város Önkormányzata helyi adórendelet felülvizsgálata

Határozat

Kerekegyháza Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta a helyi adórendeletének felülvizsgálatáról szóló előterjesztést, és nem módosítja a helyi adókról szóló 23/2011. (XII.15.) számú önkormányzati rendeletben foglalt adómértékeket, mentességeket és kedvezményeket.

Felelős: Dr. Kelemen Márk polgármester

Határidő: azonnal

Határozatról értesül: jegyző, és általa:

- pü. irodavezető