

KH./2087-1/2023.

ELŐTERJESZTÉS

Kerekegyháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2023. március 13-i ülésére

Tárgy: Intézményi térítési díjak felülvizsgálata, új bölcsődei térítési díjrendelet megalkotása

Az előterjesztő:

Dr. Kelemen Márk
polgármester

Az előterjesztést készítette:

Vincze Miklós
jegyző

Véleményezésre és tárgyalásra
megkapta:

Képviselő-testület bizottságai

Törvényességi véleményezésre
megkapta:

Verosztáné Csorba Mónika
aljegyző

Jóváhagyom:

Verosztáné Csorba Mónika
aljegyző

Pénzügyi iroda részéről látta:

Halcsikné Szabó Ágnes
pénzügyi irodavezető

Döntési javaslat rendelet-tervezet 2 db

Döntési változatok száma: 1

Melléklet: hatásvizsgálati lapok

ELŐTERJESZTÉS

Kerekegyháza Város Önkormányzat Képviselő-testületének
2023. március 13-i ülésére

Tárgy: Intézményi térítési díjak felülvizsgálata, új bölcsődei térítési díjrendelet megalkotása

Tisztelt Képviselő-testület!

A T. Képviselő-testület a gyermekétkeztetési feladatok ellátását – költségvetési támogatások szabályszerű lehívása, felhasználása érdekében – felülvizsgálta a 2016. december 20-i ülésén. Ennek keretében megalkotta a gyermekétkeztetési intézményi térítési díjakkal, illetve a bölcsőde esetében az intézmény által nyújtott egyéb szolgáltatásokkal kapcsolatban az alábbi új:

- A. az óvodai intézményi gyermekétkeztetés intézményi térítési díjáról szóló 24/2016. (XII. 21.)**
- B. az iskoláskorúak intézményi gyermekétkeztetés intézményi térítési díjáról szóló 25/2016. (XII. 21.)**
- C. a bölcsődei ellátások igénybevételeiről szóló 26/2016. (XII. 21.)**

önkormányzati rendeleteket.

Intézményi térítési díjat szabályozó helyi jogszabályunk továbbá még:

- D. az egyes személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások igénybevételeiről és az alkalmazandó személyi térítési díjakról szóló 3/2011. (III.31.) önkormányzati rendeletünk is,**

amely a Humánszolgáltató Központ által nyújtott szolgáltatások ellenszolgáltatásait szabályozza.

A T. Képviselő-testület – a COVID világjárvány ideje alatt fenntartott térítési díj módosítási moratorium feloldása után – a 2022. július 27-i ülésén vizsgálta felül a térítési díjakat legutoljára, amely díjakat 2022. szeptember 1. napjától alkalmazunk is.

A vonatkozó jogszabályok ismertetése:

1./ A **gyermekétkeztetési** intézményi térítési díjjal kapcsolatos rendelkezéseket a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) szabályozza az alábbiak szerint:

146. § (1) Ha e törvény másként nem rendelkezik, **a személyes gondoskodást nyújtó gyermekjóléti alapellátás keretében biztosított gyermekek napközbeni ellátásáért és gyermekek átmeneti gondozásáért**, valamint a személyes gondoskodást nyújtó gyermekvédelmi szakellátás keretében biztosított utógondozói ellátásért, valamint a **gyermekétkeztetésért térítési díjat kell fizetni.**

147. § (1) A fenntartó jogszabályban meghatározottak szerint megállapítja a 146. § (1) bekezdése szerinti ellátások **intézményi térítési díját**, amely - a gyermekétkeztetés kivételével - **a szolgáltatási önköltség és a központi költségvetésről szóló törvényben biztosított támogatás különbözete.**

(2) A bölcsőde, mini bölcsőde esetében az intézményi térítési díjat külön meg kell határozni a gyermek gondozására, nevelésére, nappali felügyeletére és a vele történő foglalkozásra (a továbbiakban együtt: gondozására), valamint a 151. § (3) bekezdésében foglaltak szerint a gyermekétkeztetésre vonatkozóan.

(3) A szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján a tárgyév április elsejéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

(4) A fenntartó az intézményi térítési díjat az (1) bekezdés szerint kiszámított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál alacsonyabb összegben is meghatározhatja.

151. § (2f) Ha a 21/A. § (1), (4) és (6) bekezdése szerinti gyermekétkeztetést a települési önkormányzat biztosítja, úgy az intézményi térítési díjat a települési önkormányzat állapítja meg.

(3) A gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege.

(3a) Ha a fenntartó vagy a települési önkormányzat a gyermekétkeztetést vásárolt szolgáltatás útján biztosítja, az intézményi térítési díj megállapítása érdekében az étkeztetést biztosító szolgáltató köteles elkülönítetten kimutatni a gyermekétkeztetéssel összefüggésben felmerülő nyersanyagköltséget.

2./ Önkormányzatunk gesztora a Kerekegyháza és Térsége Feladatellátó Társulásnak. A Szociális törvény vonatkozó rendelkezései alapján a Társulási Megállapodás értelmében a gesztor önkormányzat a rendeletalkotásra kijelölt település. A Képviselő-testület 2011. március 30-i ülésén megalkotta az **egyes személyes gondoskodást nyújtó szociális ellátások** igénybeviteléről és az alkalmazandó személyi térítési díjakról szóló 3/2011. (III. 31.) sz. önkormányzati rendeletet, amelyet a Társulási Tanács is jóváhagyott.

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) 2015. január 1. napjától hatályba lépett rendelkezései alapján **az intézményi térítési díj kiszámítása már nincs kötve a normatív állami hozzájáruláshoz, illetve a költségvetési támogatás összegéhez, mert eddig azt a szolgáltatási önköltség és a normatív állami hozzájárulás, illetve költségvetési támogatás különbözeteként kellett kiszámolni.**

Az Szt. 115. § (1) bekezdése alapján az intézményi térítési díj a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások ellenértékéért megállapított összeg (a továbbiakban: intézményi térítési díj). Az intézményi térítési díjat a fenntartó tárgyév április 1-jéig állapítja meg. Az intézményi térítési díj összege nem haladhatja meg a szolgáltatási önköltséget. Az intézményi térítési díj év közben egy alkalommal korrigálható.Az intézményi térítési díjat integrált intézmény esetében is szolgáltatásonként kell meghatározni, ilyen esetben az önköltség számítása során a közös költségelemeket a szolgáltatásonkénti közvetlen költségek arányában kell megosztani.

A Nemzeti Rehabilitációs és Szociális Hivatal és az Emberi Erőforrások Minisztériuma állásfoglalása értelmében **lehetőség van az önköltségi számítás alapján meghatározott összegnél alacsonyabb mértékben is megállapítani az intézményi térítési díjat.**

A fenti jogszabályhelyek alapján a jelenleg hatályos térítési díjakat, és élelmezés nyersanyagköltsége változását – az élelmezésvezető adatszolgáltatása alapján – az alábbiak szerint mutatom be táblázatba foglalva:

- A. **óvodai étkeztetés** (tekintettel arra, hogy ezt a feladatot a Kerekegyháza és Térsége Feladatellátó Társulás keretein belül látjuk el, és Társulási Megállapodás alapján a

rendeletalkotásra Önkormányzatunk kapott felhatalmazást, így az tartalmazza mind a fülöpházi, mind a kunbaracsi térítési díjakat is:

nettó Ft/nap				
Megnevezés	Nyersanyagköltség 2022.06. hó	2022.09.01-től jelenleg is alkalmazott térítési díj	Nyersanyagk öltség 2023.01. hó	2023.05.01-től javasolt térítési díj
Kerekegyháza	853	<i>mindkét településen azonos mértékű 680</i>	1028	<i>mindkét településen azonos mértékű 815</i>
Fülöpháza	838		1121	
Diétás nyersanyag költség (Kerekegyháza, Fülöpháza)	673	535	673	535
Tízórai, ebéd (Kunbaracs)	682	545	822	650
ebéd (Kunbaracs)	515	415	617	495
tízórai (Kunbaracs)	167	130	205	155
Diétás tízórai, ebéd (Kunbaracs)	550	440	550	440

Megj: a kunbaracsi óvoda 6 órás nyitva tartás mellett csak tízórait, és ebédet biztosít

B. az iskoláskorúak jelenlegi étkeztetési díja:

nettó Ft/nap				
Megnevezés	Nyersanyagköltség 2022.06. hó	2022.09.01-től jelenleg is alkalmazott térítési díj	Nyersanyagköltség 2023.01. hó	2023.05.01-től javasolt térítési díj
Tanulók 3-szori étkezése	1010	805	1240	965
Ebéd	580	460	744	550
Tízórai és ebéd	795	635	992	760
Diétás: tanulók 3- szori étkezése	731	580	731	580
Diétás: ebéd	452	360	452	360
Diétás: tízórai és ebéd	591	470	591	470

C. bölcsődei térítési díjak mértékét az alábbiak szerint mutatom be:

nettó Ft				
Megnevezés	Számított intézményi térítési díj 2022.06. hó	Megállapított intézményi térítési díj 2022.09. hótól	Számított intézményi térítési díj 2023.01. hó	Javasolt intézményi térítési díj 2023.05.01-től
étkeztetés				
4-szeri étkezés	610 Ft/nap	485 Ft/nap	876 Ft/nap	580 Ft/nap
3-szori étkezés (időszakos gyermekfelügyelet)	537 Ft/nap	425 Ft/nap	771 Ft/nap	510 Ft/nap

diétás étkeztetés				
4-szeri étkezés	708 Ft/nap	565 Ft/nap	708 Ft/nap	565 Ft/nap
3-szori étkezés (időszakos gyermekfelügyelet)	592 Ft/nap	470 Ft/nap	592 Ft/nap	470 Ft/nap
gondozási díj	1 198 Ft/nap	200 Ft/nap	2548 Ft/nap	240 Ft/nap
időszakos gyermekfelügyelet				
<i>félnapos ellátás</i>	599 Ft/nap/fő	475 Ft/nap/fő	1274 Ft/nap/fő	570 Ft/nap/fő
<i>egésznapos ellátás</i>	1 198 Ft/nap/fő	955 Ft/nap/fő	2548 Ft/nap/fő	1145 Ft/nap/fő
játszócsoport				
<i>1 gyermek esetén</i>	2 723 Ft/óra/fő	2 175 Ft/óra/fő	3252 Ft/óra/fő	2610 Ft/óra/fő
<i>2 gyermek esetén</i>	1 361 Ft/óra/fő	1 085 Ft/óra/fő	1626 Ft/óra/fő	1300 Ft/óra/fő
<i>legalább 3 gyermek esetén</i>	907 Ft/óra/fő	725 Ft/óra/fő	1084 Ft/óra/fő	870 Ft/óra/fő

D a személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások díját az alábbiak szerint mutatom be:

				nettó Ft
Megnevezés	Számított intézményi térítési díj 2022.06. hó	Megállapított intézményi térítési díj 2022.09. hótól	Számított intézményi térítési díj 2023.01 hó	Javasolt intézményi térítési díj 2023.05 hótól
Étkeztetés				
kiosztó helyen	1591 Ft/nap	1270 Ft/nap	2282 Ft/nap	1520 Ft/nap
étel házhoz szállítása	432 Ft/nap/háztartás	140 Ft/nap/háztartás	495 Ft/nap/háztartás	165 Ft/nap/háztartás
Házi segítségnyújtás	3459 Ft/óra	840 Ft/óra	4211 Ft/óra	1005 Ft/óra
Idősek nappali ellátása	715 Ft/nap	0 Ft/nap	1028 Ft/nap	0 Ft/nap
Jelzőrendszeres házi segítségnyújtás	101 Ft/nap	35 Ft/nap	119 Ft/nap	40 Ft/nap
Támogató szolgálat				
Szociálisan rászorult személyi segítése	4788 Ft/óra	165 Ft/óra	6443 Ft/óra	195 Ft/óra
Szociálisan nem rászorult segítése	4788 Ft/óra	1680 Ft/óra	6443 Ft/óra	2015 Ft/óra
Szállítás igénybevétele szociálisan rászorultság esetén	957 Ft/km	95 Ft/km	1288 Ft/km	110 Ft/km
Szociálisan nem rászorult esetén	957 Ft/km	165 Ft/km	1288 Ft/km	195 Ft/km

A fentiekben bemutatott szolgáltatások esetében a jelenleg alkalmazott intézményi térítési díjakat a T. Képviselő-testület 2022. szeptember 1 napjával határozta meg. Az azt megelőző módosításra 2020. áprilisában került sor legutoljára, a koronavírus-világjárvány miatt bevezetett térítési díjemelési moratórium miatt. A nyersanyagköltségek folyamatos emelkedésének oka az ukrán háború miatt kialakult háborús infláció, és az ellátási láncban jelentkező alapanyaghiányok, a felhasznált nyersanyagok, dologi kiadások, és szintén az ukrán háború miatt jelentkező energiaárrobbanás, a 2023. évi minimálbéremelkedés. A háborús infláció mértéke az intézményi térítési díjak megállapítását megalapozó önköltségek meghatározásakor – 2023. január hó – 25,7%-os mértékű volt, a februári adatok szerint ez a mérték kismértékben csökkent februárra: 25,4%-ra. Mindez drasztikus drágulást eredményezett az élelmiszerek esetében. Tekintettel arra, hogy a konyhánk elsődleges feladata a gyermekétkeztetés, és a szociális étkeztetés biztosítása, ahol a menü összeállítása csak az adott életkori sajátosságok szigorú betartása mellett történhet, nincs mód arra, hogy az élelmiszernyersanyagoknál a kevésbé költséges termékeket használják fel. Az étkeztetésen felül biztosított egyéb szolgáltatások esetében a szolgáltatási önköltség mértékét a minimálbérnövekedés is jelentősen befolyásolja.

A költségek növekedése miatt – az arányosabb díjmegállapítás, és teherviselés érdekében – a 2022.09.01. napjától alkalmazott intézményi térítési díjaknak átlagosan, és egységesen 20%-os mértékű emelését javaslom, a kerekítési szabályok figyelembevételével. Ezen mértékű módosítás figyelembe veszi a lakosság közteherviselő képességét, azonban csak kismértékben kompenzálja a kötelező önkormányzati feladatellátással kapcsolatban felmerülő költségeinket.

A diétás étkeztetést Önkormányzatunk vásárolt élelmezésként biztosítja, amelyet a Hungast Vital Kft-től vásárol meg a Hivatal, és mi biztosítjuk a szállítást a kecskeméti telephelyről. A jelenleg hatályos szerződésünk értelmében az általuk alkalmazandó egységárak 2023.09.01. napjáig vannak hatályban, addig az időpontig nem kerül módosításra az ellenszolgáltatás értéke. Az elmúlt évi térítési díjmódosítások már azon árak figyelembe vételével kerültek meghatározásra, így jelen javaslat nem tartalmaz módosítást a diétás étkeztetés esetében.

Tájékoztatom a T. Képviselő-testületet, hogy a Szocvtv. értelmében a szociális alapszolgáltatások igénybevételekor a fizetendő szolgáltatási díj összege maximalizálva van, miszerint, ha az igénylő 1 szolgáltatást vesz igénybe, akkor az 1 főre jutó jövedelme maximum 20%-os mértékéig fizet személyi térítési díjat, ha 2, vagy több szolgáltatást is igénybe vesz, akkor az 1 főre jutó jövedelme maximum 30%-os mértékéig fizethet csak. Az étkeztetés esetében annak igénybe vétele nem jövedelemhez, vagyis szociális rászorultsághoz kötött, hanem ha az igénylő rendelkezik orvosi igazolással, hogy önmaga ellátását nem tudja biztosítani, úgy jogosult igénybe venni a szolgáltatást, vagyis magas jövedelemmel (nyugdíjjal) is lehet a szolgáltatásra rászorult. Természetesen ezen szolgáltatás esetében is jövedelemszinthez maximalizált a személyi térítési díj összege.

A fentebb ismertetett szolgáltatások esetében – az étkeztetés kivételével – a megállapított térítési díjakra nem lehet ÁFA-t felszámolni.

Tájékoztatom továbbá, hogy a T. Képviselő-testületet, hogy a bölcsődei térítési díj, és a személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások díj esetében egy-egy új térítési díjrendelet elfogadására teszek javaslatot, amelyeknek a normaszövege azonos a jelenleg hatályossal, értelemszerűen a díjmegállítási részek változnak csak benne a jelenlegiekhez képest, és tartalmazzák a jelenlegi rendeletek hatályon kívül helyezését is. A rendeletalkotások oka, hogy arról már a 2023.02.01. ülésünkön szerepelt előterjesztésemben tájékoztattam a T. Képviselő-testületet, a Bács-Kiskun Vármegyei Kormányhivatal 2022. évben kiemelt, egész évben lefolytatott ellenőrzése volt az önkormányzati rendeletalkotás, ezzel kapcsolatban a kihirdetett rendeletek normaszövegei egyezése, jogszabályszerkesztési előírásoknak való megfelelése a képviselő-testületi jegyzőkönyvekben, az online felületre feltöltött rendeleti szövegekkel. A jogszabályszerkesztési feltételeknek való megfeleltetés, az egyezőség biztosítása az

online felületen nem biztosítható, sem a bölcsődei térítési díj alaprendelet időállapotában, illetve az egyes személyes gondoskodás térítési díjrendelet esetében egy látjegyzet nem egyezett a módosító rendelet számával az online felületen, ezért mindkét térítési díjrendeletünk esetében – egyeztetve a Kormányhivatallal – új rendeletet kell elfogadnunk.

Rendelet-tervezetek részletes indokolása:

A./ az óvodai intézményi gyermekétkeztetés térítési díjáról szóló rendelet-tervezet részletes indokolása:

ad. 1. §

Az óvodai étkeztetés térítési díjait szabályozza, a térítési díjat tartalmazó melléklet cseréjével.

ad. 2. §

A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza: 2023. május 1. napja, biztosítja a technikai deregulációt is (hatályon kívül helyezés).

B./ az iskoláskorúak intézményi gyermekétkeztetés térítési díjáról szóló rendelet-tervezet részletes indokolása:

ad. 1. §

Az iskolai étkeztetés térítési díjait szabályozza, a térítési díjat tartalmazó melléklet cseréjével.

ad. 2. §

A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza: 2023. május 1. napja, biztosítja a technikai deregulációt is (hatályon kívül helyezés).

C./ A bölcsődei ellátásokról rendelet-tervezet részletes indokolása:

ad. 1. §

A rendelet területi, és személyi hatályát határozza meg.

ad. 2. §

Az önkormányzati feladatellátás keretében biztosított gyermekjóléti ellátásokat határozza meg a bölcsőde keretében. Az igénybevétel szabályait tartalmazza: a kérelmet az intézményvezető bírálja el a felvételi szabályzatban foglaltaknak megfelelően.

ad. 3-4. §

A bölcsődei, ellátások intézményi térítési díját szabályozza: külön állapítja meg a természetbeni ellátás, és a személyes gondoskodás keretébe ellátások esetében. Rendelkezik a személyi térítési díj megállapításáról, amely feladat a jegyzőhöz, mint az étkeztetést biztosító intézmény vezetőjéhez került telepítésre, az ellátás igénybevételét szabályozza.

ad. 5. §

A bölcsődei étkeztetés esetében szabályozza térítési díjhátralék behajtását.

ad. 6. §

A szolgáltatás megszűnésének szabályait tartalmazza a Gyvt.-ben foglaltak szerint.

ad. 7. §

A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza: 2023. május 1. napja.

ad. 8. §

Rendelkezik a jelenleg hatályos bölcsődei ellátást szabályozó rendelet hatályon kívül helyezéséről.

D./ Az egyes szociális alapszolgáltatások biztosításáról és az alkalmazandó intézményi térítési díjakról szóló rendelet-tervezet részletes indokolása:

ad. 1. §

A rendelet területi hatályát a Kerekegyháza és Térsége Feladatellátó Társulásban résztvevő települések, a személyes gondoskodást nyújtó szociális szolgáltatások (étkeztetés, házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás, támogató szolgálat) igénybevételének, és a szolgáltatás megszűnésének általános szabályait tartalmazza.

ad. 2. §

Az intézményi térítési díj mértékét határozza meg szolgáltatástípusonként, és biztosítja a kedvezményeket.

ad. 3. §

Az étkeztetés szolgáltatás igénybevétele különös szabályait határozza meg.

ad. 4. §

A hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza: 2023. május 1. napja.

ad. 5. §

Rendelkezik a jelenleg hatályos személyes gondoskodást nyújtó ellátásokat szabályozó rendelet hatályon kívül helyezéséről.

Az egyszerűsített Hatásvizsgálati lapok az előterjesztés mellékleteit képezik.

T. Képviselő-testület részéről kérem az előterjesztésem elfogadását.

Kerekegyháza, 2023. március 9.

Dr. Kelemen Márk
polgármester