

ELŐTERJESZTÉS

A Kerekegyháza Városi Önkormányzata Képviselő-testülete
2025. november 26-i ülésére

Tárgy: Kerekegyháza Város Önkormányzata helyi adórendelet felülvizsgálata

Az előterjesztést készítette:

Halcsikné Szabó Ágnes
pénzügyi irodavezető

Az előterjesztő:

Dr. Kelemen Márk
polgármester

Véleményezésre és tárgyalásra
megkapta:

Képviselő-testület
bizottságai

Törvényességi véleményezésre
megkapta:

Vincze Miklós
jegyző

Jóváhagyom:

Vincze Miklós
jegyző

Melléklet: hatásvizsgálati lap
Döntési javaslat: határozat-tervezet, rendelet-tervezet
Döntési változatok száma: 1.

Kerekegyháza Város Polgármesterétől

ELŐTERJESZTÉS

Kerekegyháza Városi Önkormányzata Képviselő-testülete
2025. november 26-i ülésére

Tárgy: Kerekegyháza Város Önkormányzata helyi adórendelet felülvizsgálata

Tisztelt Képviselő-testület!

I./ Adórendelet felülvizsgálat: adómértékek, -mentességek, -kedvezmények

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 29. § (1) bekezdése alapján fizetési kötelezettséget előírni, a fizetésre kötelezettek körét, a fizetési kötelezettség mértékét, a kedvezmények, mentességek körét és mértékét megállapítani kizárólag törvényben, vagy törvény felhatalmazása alapján önkormányzati rendeletben lehet, kivéve ha az Európai Unió kötelező jogi aktusa vagy nemzetközi szerződés eltérően rendelkezik. A 32. § alapján fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. A fentiek megfelelően a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény /továbbiakban: Htv./ rendelkezései alapján az adótételeket az adóév megkezdése előtt, legkésőbb 2025. november 30. napjáig vizsgálhatjuk felül. A T. Képviselő-testület által a 90-es években bevezetett:

- 1) magánszemélyek kommunális adója,
- 2) helyi iparűzési adó,
- 3) Idegenforgalmi adó,

helyi adók esetében újraalkotta az egységes szabályokat tartalmazó **a helyi adókról szóló 23/2011. (XII.15.) önkormányzati rendeletét.**

A Htv. 7. § g) pontja szerint az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt úgy állapíthatja meg, hogy azok összességükben egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak, az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének (a továbbiakban: **arányosság elve**).

A Htv. 6. § c) pontja szerint az adó mértékét – Htv.-ben meghatározott felső határokra, illetőleg a törvény 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 26. §-ában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel – megállapítsa.

A Magyar Államkincstár tájékoztatása szerint a **valorizációs mértékek** az alábbiak szerint változnak **2026. január 1. napjától:**

- **magánszemélyek kommunális adójának felső határa 47 279,6 Ft/adótárgy.**
- **idegenforgalmi adó: 834,3 Ft/fő/vendégéjszaka**
- **helyi iparűzési adó: 2,0%**

Önkormányzatunk elvégezte az adómértékek felülvizsgálatát az alábbiak szerint:

Magánszemélyek kommunális adója:

Adómérték: A Képviselő-testület a magánszemélyek kommunális adóját 2019. évben a város bel-, és külterületén elhelyezkedő építmény esetén 8 000 Ft-ra, míg a telek esetén 4 000 Ft-ra csökkentette. Kommunális adóbevételeink 2025. évben várhatóan: 23 500e Ft lesz. Ebben az évben is megtörtént az ingatlanok felülvizsgálata, jelentős volt a visszamenőleges adófizetés az ellenőrzést követően. Az adómértékének adótárgyanként további 1 000 Ft-tal történő csökkentése éves szinten 2,5 millió forint bevételkiesést eredményezne. Az adó mértékét fokozatosan csökkentettük le 15.000, ill. 7.500 Ft-ról az adótételeket 8 000, és 4 000 Ft-ra. **2026. évre a kommunális adó mértékét nem javasolom emelni.** A kedvezmények a 2017. adóévtől bővítésre kerültek, melyek hatályban is vannak.

Többek között a kommunális adó nyújt fedezetet pl. az utak, parkolók, járdák, parkok, játszótérek folyamatos fenntartására, felújítására. A 2025. évi költségvetésünkben ezekre a célokra összesen mintegy 68 500 000 Ft-ot irányoztunk elő, amelyből valósítottuk meg a Tavasz utcai játszótér, és Fő utcai térségben végrehajtott közterület-fejlesztéseket (A Fő utcai vízelvezetési problémák, járdajavítások, a Raklapos bolt előtti burkolt árok megszüntetése, stb.). Ezen önkormányzati önerős fejlesztéseket a továbbiakban is tervezzük.

Kedvezmények, mentességek: Mentés az adó alól, akinek az egy főre jutó havi jövedelme nem éri el a szociális vetítési alap összegének 100 %-át, egyedülálló esetén 160 %-át. Mentés továbbá a készenlétet ellátó önkéntes és létesítményi tűzoltó, a készenléti szolgálat nyújtásának évében, a lakcímnnyilvántartás szerint az általa életvitelszerűen használt ingatlan esetében. Külterületi adókedvezmény: 65 %-os kedvezményben részesülnek, azok a város külterületén adótárggyal rendelkező személyek, akiknek az egy főre jutó havi jövedelme nem éri el a szociális vetítési alap összegének 160 %-át, egyedülálló esetén 200 %-át. 50 %-os mértékű adókedvezményben részesül az, aki a vele közös háztartásban élő gyermeke után az adott adóév január 1. napján a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról 1997. évi XXXI. törvényben szabályozott rendszeres gyermekvédelmi kedvezményben részesül, kérelemre, aki esetében a lakásban állandó lakcímbeljelentéssel tartózkodó együtt élők között az egy főre jutó havi jövedelem nem éri el a szociális vetítési alap összegének 130 %-át egyedülálló esetén 190 %-át.

Helyi iparűzési adó:

2026. évi adóerőképeségünk bemutatása:

Alap	Adómérték	Összesen
26 015 212 280 Ft	1,6 %	364 212 972 Ft

Adómérték: jelenleg az adóalap 1,6 %-a, melyet az elmúlt években fokozatosan 2 %-ról 1,6 %-ra csökkentettünk. Az iparűzési adó mértékének további 0,1%-kal történő csökkentése évi 23,8 millió forint bevételkiesést eredményezne.

Az előttünk álló feladatok megvalósítása érdekében **2026. évre** vonatkozóan **további adócsökkenést nem javaslok**, kialakult költségvetési helyzetre, az iparűzési adó esetében tervezett kormányzati elvonásokra tekintettel: a szolidaritási hozzájárulás mértéke az ezévi mintegy 80 millió forintról, 2026. évre 104 millió forintra fog emelkedni, továbbá figyelemmel az ezévi mintegy 11 millió forint összegű iparűzési adó elvonásra is. Ezen mértéken túl, további csökkentésre a bevételek esetleges emelkedésével, az ipari terület hasznosításával, a vállalkozások számának bővülésével párhuzamosan, és arányosan lesz majd lehetőség.

A nehéz helyzetbe került vállalkozások esetén továbbra is próbáljuk azt a gyakorlatot alkalmazni, hogy a részletfizetést engedélyezzük, az ügyintézési határidők pontos betartása mellett. 2025. évi várható adóbevételeink: **410 millió Ft** körül várható, ami mintegy 50 millió forinttal lesz kevesebb a 2024. évinél. Mindezek körültekintő tervezést, és feszes költségvetési gazdálkodást prognosztizálnak 2026. évre vonatkozóan.

Kedvezmények, mentességek: Mentés az adó megfizetése alól a vállalkozó házi orvos, védőnő, ha a vállalkozási szintű iparüzési adóalapja az adóévben a 40 millió forintot nem haladja meg.

Tartózkodási idő utáni idegenforgalmi adó:

Adómérték: 420 Ft/fő/éj. A 2025. évi adóbevételeink 10 231 200 Ft volt, a 2025. évi bevételeink várhatóan 10 millió Ft lesz. Összesen 7 idegenforgalmi tevékenységet folytató adózó – egy jelentősebb illetve hat kisebb forgalmú – kötelezett a fizetésére.

Kedvezmények, mentességek: Mentés az adó alól a 70. életévét betöltött magánszemély, és a településen lakóhellyel nem rendelkező hozzátartozó a magánszemély ingatlantulajdonos ingatlanában eltöltött vendégéjszakák után, továbbá az a magánszemély, aki magánszemély ingatlantulajdonos ingatlanában maximum 2 vendégéjszakát tölt el.

Az önkormányzati szférában 2013. évtől központilag is bevezetett feladatfinanszírozás, vizsgálja az önkormányzatok adóbevételeinek mértékét. Minden települési önkormányzat esetében – ha bevezette azt, ha nem – az elvárt iparüzési adóbevételt 1,4%-os adómértékkel figyelembe veszi, és ez alapján meghatározza az adott települési önkormányzat adóerő-képességét, ami befolyásolja a költségvetési támogatások mértékét az adott település esetében, vagyis számol az összegével, mint bevétellel. Az iparüzési adó esetében a bázisévhez vetített adóbevétel-növekedés elvonásra kerül, amelyből egy járási fejlesztési alap került kialakításra: a Versenyképes Járások Program, amelynek keretében valósítjuk meg a tűzoltó szerkocsi beszerzést (folyamatban a közbeszerzési eljárás), és elbírálás alatt van az Arborétumnál a multifunkcionális sportpálya építési pályázatunk.

A 2025. évi költségvetési támogatás esetében az egy főre jutó adóerő-képességünk mértéke 49 047 Ft/fő volt. **Az adóerő-képességünk 2026. évre vonatkozóan 54 062 Ft-ra növekedett.** Mindezek értelmében az önkormányzati szolidaritási hozzájárulás összege: 2025. évben 79 753 989 Ft volt, a 2026. évi elvonás összege 104 millió forint lesz, ami jelentős bevételkiesést eredményez.

Annak ellenére, hogy a tényleges adóbevételeink sajnálatos módon mintegy 50 millió forinttal lesz kevesebb, adóerő-képességünk növekedett.

A Htv. 7. § g) pontja szerinti adórendelet felülvizsgálat:

A Htv. hivatkozott rendelkezése az önkormányzat adómegállapítási jogával kapcsolatban együttes vizsgálati feltételként, kötelezettségként előírja, hogy az arányosság elve betartása mellett határozathatja meg az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességet és adókedvezményt. Előterjesztésemben részletesen bemutattam a bevezetett adók fajtáit, mértékét, az adórendeletben biztosított kedvezményeket, mentességeket.

II./ Adórendelet módosítás: jogszabályi felülvizsgálat

A Bács-Kiskun Vármegyei Kormányhivatal elvégezte a vármegyei települési önkormányzatok helyi adórendeletei felülvizsgálatát, és kiadta BK/TH/04678-2/2025. iktatószámú szakmai segítségnyújtását (mellékelem a dokumentumot), amely részletesen tartalmazza a helyi adórendeletek típushibáit. Adórendeletünk felülvizsgálatát követően szükséges annak módosítása, röviden összefoglalva (a szakmai segítségnyújtás részletesen bemutatja a módosítási okokat):

- bevezető rész módosítása: a Htv.-ben szabályozott jogszabályi felhatalmazások, mint kötelező tartalmi elemek szerepeltetése, a hatályos jogszabályok

- szerepeltetése,
- iparűzési adó: megszűnt az ideiglenes iparűzési tevékenység (jogszályban szövegszerűen szereplő fogalmak felülvizsgálata, a rendeletünk nem tartalmazott adómértéket az ideiglenes iparűzési tevékenységhez rendelve)
 - „de minimis” támogatási szabályok: a vonatkozó szabályozási elemek hatályon kívül helyezésre kerülnek a rendeletben.

A fentiek alapján Kerekegyháza Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról 23/2011.(XII.15.) önkormányzati rendelete módosítását a T. Képviselő-testület elé terjeszték, annak elfogadása érdekében.

A rendelet-tervezet részletes indokolása:

ad. 1. §

A rendelet bevezető része kerül módosításra a helyi adótörvényben szabályozott jogszabályi felhatalmazások, mint kötelező tartalmi elemek szerepeltetése, a hatályos jogszabályok szerepeltetése érdekében.

ad. 2. §

Az iparűzési adó hatálya alá tartozó iparűzési tevékenység fogalma pontosítását tartalmazza a helyi adótörvényben szabályozottak szerint.

ad. 3. §

Az iparűzési adó hatálya alá tartozó iparűzési tevékenység fogalma pontosítását tartalmazza a helyi adótörvényben szabályozottak szerint.

A rendelet további szövegében alkalmazott helyi adótörvény rövidítésével – Htv. – egészül ki a 3. §.

ad. 4. §

A hatályon kívül helyezett rendelkezéseket, mellékleteket tartalmazza a magasabb rendű jogszabályokban meghatározott „de minimis” támogatási szabályok felülvizsgálata miatt.

ad. 5. §

Hatályba léptető rendelkezéseket tartalmazza – 2026. január 1. napja – figyelemmel a stabilitási törvényben meghatározottakra, miszerint a jogszabály kihirdetése és hatálybalépése között legalább 30 napnak el kell telnie. Biztosítja továbbá a technikai deregulációt (hatályon kívül helyezés).

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, vitassa meg és fogadja el a helyi adó rendeletünknek – az arányosság-, és a fokozatosság elvének megfelelő – felülvizsgálatára tett előterjesztésemet.

Kerekegyháza, 2025. november 20.

Dr. Kelemen Márk
polgármester

Határozati javaslat

.../2025. (XI.26.) sz. Kth.

Kerekegyháza Város Önkormányzata helyi adórendelet felülvizsgálata

Határozat

Kerekegyháza Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta a helyi adórendeletének felülvizsgálatáról szóló előterjesztést, és nem módosítja a helyi adókról szóló 23/2011. (XII.15.) számú önkormányzati rendeletben foglalt adómértékeket, mentességeket és kedvezményeket.

Felelős: Dr. Kelemen Márk polgármester

Határidő: azonnal

Határozatról értesül: jegyző, és általa:

- pü. irodavezető